

Sammanfattning av åtgärder och bevakningspunkter från möte 2007-09-05

Referens	Åtgärd	Ansvarig
Punkt 1	Ulf Borg valdes enhälligt till ordförande för SFTI Beredningsgrupp.	
Punkt 3e	En arbetsgrupp tillsätts för att utveckla en SFTI handledning för Svefaktura.	Anmälan till KWH
Punkt 7	Beredningsgruppen beslutade om följande tre nya mötestillfällen: - tisdagen den 27 november 2007 - tisdagen den 5 februari 2008 - onsdagen den 21 maj 2008.	

Intressanta länkar/mer information:*SFTI-dokument*

- allmän information publiceras på <http://www.sfti.se/> (på förstasidan)
- Beredningsgruppens aktuella arbetsdokument publiceras på <http://www.sfti.se/> under ”Pågående arbeten” (se längst ner på sidan).
- Länk till Svefakturan inkl verifieringstjänst: <http://www.svefaktura.se/>

GSI/ESAP

- allmän info finns på <http://www.gs1.se/> Se under ”Elektronisk handel” för information om specifikationer (ESAP), verifiering med mera
- för information om UNSPSC, se <http://www.gs1.se/unspsc>
- Specifikation för köparens utökade partsinformation i XML:
<http://www.gs1.se/sv/System/Filarkiv/Samtliga-ESAP-/Grundläggande-transaktioner-ESAP/Partsinformation/Utokad-partsinformation-med-overforingsformatet-XML/>

Information om NEA – Allmän information finns på <http://www.nea.nu/>

ESV– Elektronisk fakturering i staten: om ramavtalen, om stödpaket, införandearbete, m m

- se <http://www.esv.se/e-fakturering> respektive <http://www.e-fakturera.nu>

VERVA – Information om Vervas arbete med

- elektronisk handel: <http://www.verva.se/e-handel>
- föreskrifter: <http://www.verva.se/publikationer/foreskrifter/>
- CD-skiva producerats med stöd för projektledare vid införande av e-handel kan beställas fritt från publikationer@verva.se

UN/CEFACT Forum i Stockholm – <http://www.uncefactforum.org/MEETINGS/index.htm>

CEN workshop BII – <http://www.en.ds.dk/bii/>

Nutek/Handlingskraft med IT – <http://www.nutek.se/sb/d/122>

Möte med SFTI Beredningsgrupp

Tid

Onsdagen den 5 september 2007 kl 09.30-14.20

Plats

Sveriges Kommuner och Landsting, Hornsgatan 20, Stockholm.
Lokal: Lilla Hörsalen, plan 12.

Deltagare:

Thomas Altinell (TA), Agresso AB	Sören Lennartsson (SL), SFTI tekniska kansli
Christina Askerblom (CA), Örebro läns landsting	Agnetha Mohr (AM), Borås stad
Ulf Borg (UB), Handelsplats Wermland (<i>per telefon</i>)	Peter Norén (PN), ESV
Per Carlsson (PC), Sigtuna kommun	Thomas Pettersson (TP), SFTI tekniska kansli
Lars Dykert (LD), LRD revision o Rådgivning	Carl-Johan Rasch (CJR), Malmö stad
Axel Ericsson, (AE), Servera (<i>per telefon</i>)	Anna-Karin Wahlström (AKW), Eskilstuna kommun
Hillevi Hedberg (HH), Tyresö kommun	Siv Waldén (SW), Stockholms läns landsting
Catarina Holmqvist (CH), Apoteket AB	Tomas Wennebo (TW), GS1
Jan Karlsson (JK), Piteå kommun	Kerstin Wiss Holmdahl (KWH), SKL
Irina Kulik (IK), SFV	

1. Inledning

KWH hälsade deltagarna välkomna till SKL och Beredningsgruppens möte. Deltagarna presenterade sig.

Vid förra mötet utsågs en valberedning, bestående av Per Carlsson (sammankallande), Ingemar Fixander och Hans Sandström, för att ta fram förslag till ny ordförande i Beredningsgruppen. PC rapporterade att valberedningen föreslår Ulf Borg (UB). UB har accepterat nomineringen.
Beslut. Ulf Borg valdes enhälligt till ordförande för SFTI Beredningsgrupp.

Då UB denna gång deltar via telefon valdes PC till sittande ordförande för dagens möte.

HH och IK valdes till justerare av dagens protokoll.

Förslaget till dagordning godkändes med två ändringar:

- punkten om presentation av nya upphandlingslagstiftningen tidigare läggs av praktiska skäl
- presentation av rapporten från IT-standardiseringen läggs till under punkten Övrigt.

2. Föregående möten

Protokollet från föregående möte, den 23 maj 2007, godkändes.

Föregående möte hade dessutom förberett ett beslut om köparens partsinformation med överföringsformatet XML, att antas under förutsättning att inga invändningar anmäls under en tidsfrist om 14 dagar efter publicering. Mötet noterade PM 2007-06-15, från tekniska kansliet, innebärande att detta beslut fastställs per capsulam i och med att tidsfristen löpt ut utan att några invändningar rests.

3. Lägesrapporter från arbetsgrupper

a) AG Känslig information

KWH meddelade att ett utkast till direktiv för arbetet är under förberedelse innebärande att gruppen skall ta fram en guide/handledning för utväxling och arbete med elektroniska meddelanden innehållande känslig information. Det som skall belysas gäller bland annat krav i offentlig sektors regelverk för offentlig handling och sekretessbeläggning och hur dessa kan omsättas i praktiska förfaranden. Ett tiotal deltagare har anmält intresse, och fler är välkomna att anmäla sig till KWH. Arbetsgruppens första möte är den 14 september.

b) AG e-Order – enkel anslutning

SL informerade om att arbetsgruppen vid sitt senaste möte kompletterat det direktiv som föreslagits för arbetet, innebärande preciseringen att förutom själva ordermeddelandet skall guider för användning och presentation samt kopplingen order – faktura utvecklas. Dessutom skall avstämning göras mot resultaten från arbetsgrupperna för Webbhandel respektive Elektronisk produktkatalog. Dessa, plus tillägg av några deltagare, avspeglas i version 2 av direktivet.

Beredningsgruppen noterade det kompletterade direktivet, som distribuerats inför dagens möte.

Gruppen har påbörjat en innehållsbeskrivning/struktur för ordermeddelande, baserat på en orderprofil som definierats i det nordeuropeiska samarbetet NES, och som nu förts över till CEN/ISSS workshop BII (Business Interoperability Interfaces for public procurement in Europe). För att ge mindre organisationer möjlighet att utväxla ordermeddelanden skissas även på en ny e-postbaserad transportprofil med säkerhetslösning för förändringsskydd. Den kan i så fall bli ett alternativ till den transportprofil (http-s-baserad) som togs fram för Svefaktura. Båda härleds ur ebMS-specifikationen som utvecklades av UN/CEFACT och OASIS gemensamt. Målet är att ha specifikationerna klara till utgången av 2007.

Det noterades att även NEA har planer på aktiviteter för att främja användning av elektronisk order.

c) AG Webbhandel

TP rapporterade från arbetsgrupp Webbhandel. Gruppens uppdrag är att se över existerande beskrivningar av scenario 6.5.1 Avropskopia och 6.5.3 Varukorg för bättre anpassning mot behov och önskemål, och så att de enklare kan kombineras med SFTIs övriga scenarier och fristående elektroniska fakturor. Inbjudna till gruppen är representanter för köpare, leverantörer och IT-leverantörer/portallösningar.

Inledningsvis läggs fokus på förfarande för inloggning i webbutik och överföring av varukorg till köparsystem (motsv scenario 6.5.3) och med förutsättningen att parterna känner varandra och förberett sina system för detta. Gruppen har påbörjat en innehållsmässig jämförelse av ett antal på marknaden förekommande lösningar för varukorg.

Beredningsgruppen diskuterade ett antal förutsättningar för en köpprocess baserad på varukorg, bland annat varukorgens giltighetstid (låsning artiklar och priser), beroendet av aktuellt lagersaldo, identifiering vid order och förutsättningar för matchning order – faktura vid sammansatta artiklar.

d) Elektronisk Produktkatalog

KWH hänvisade till de nya reglerna för upphandling och förnyad konkurrensutsättning påverkar hur upphandlings- och avropsarbete organiseras, och inom områden där artiklar låter sig definieras kan elektroniska kataloger väntas få större betydelse. Det gäller att få förståelse och acceptans ändrade processer, och kostnadseffektiva lösningar genom IT-stöd. Bland annat har EU-Kommissionen drivit olika projekt och studier för att konkretisera detta, och för den tekniska uppbyggnaden av elektroniska kataloger finns förslag och pågående arbeten inom såväl CEN som UN/CEFACT.

PN informerade om förberedelser i kommande regeringsproposition som innebär att ESV kommer att få ett uppdrag att arbeta med elektroniska inköp, och att Verva kommer att få ett motsvarande uppdrag för elektronisk upphandling. ESV planerar under hösten påbörja en förstudie över inköpsprocesser, strategier etc. Detta väntas sedan leda över till åtgärder för standardisering, upphandling av inköpsstöd, införandestöd med mera. I ESVs uppdrag ingår även att ta in behoven i kommuner och landsting. Intresserade deltagare i arbetsgruppen för elektronisk produktkatalog kan anmäla sig till KWH. Dessutom kommer en inbjudan att sändas ut för att nå även nya verksamheter/intressenter.

De nya upphandlingsförutsättningarna kan väcka nytt intresse för generiska artikelnummer. En fråga är i vad mån klassificeringssystem som UNSPSC och systematik för artiklars egenskaper kan lösa detta. Det föreslogs att UNSPSC och GPC skulle kunna vara lämpligt ämne för en workshop i anslutning till nästa Beredningsgruppsmöte.

e) Svefaktura

Svefakturaspecifikationerna består av dels av ett format för fakturainnehåll och dels en transportprofil för hur Svefakturer kan utväxlas – transportprofilen är dock valbar så att organisationer som redan har lösningar för elektronisk meddelandeutväxling kan använda dessa också för Svefaktura. Specifikationerna har funnit i snart två år, och vi ser nu ett ökande intresse, genom frågor och tester, till följd av statens förberedelser för elektronisk fakturering. Förutom webbsidan med Svefakturans dokumentation tillhandahåller Tekniska kansliet verifieringsstöd för dem som utvecklar produkter. Efter genomförd godkänd verifiering kan de som vill registrera sig på "vita listan". För närvarande finns ett drygt 25-tal IT-leverantörer noterade som klara att sända och/eller ta emot Svefaktura.

Vår inriktning är att Svefakturans specifikation tills vidare skall hållas stabil, däremot diskuteras utveckling av guide-dokument och kompletteringar som kan göra Svefakturan användbar i fler sammanhang. Ett exempel, startat på begäran av tredjepartsoperatörer, är att beskriva ett tekniskt kuvert för adressinformation för att underlätta utväxling. Det tekniska kuvertet bygger på motsvarande uppgifter i SFTI transportprofil Bas men utformas oberoende av använt transportprotokoll. Förslag planeras vara framme till nästa möte med Beredningsgruppen.

PN presenterade ytterligare kompletteringar av Svefakturan utifrån behov som visat sig vid förberedelsearbetet i staten:

- för skannade pappersfakturer används ett Svefaktura-liknande format för att föra över tolkade uppgifter, med den skannade bilden som bilaga, mellan Itella som tillhandahåller tjänsten och mottagande EFH (elektroniskt fakturahanteringssystem). För detta behövs en speciell märkning så att Svefakturer kan särskiljas från skannade fakturer inför behandlingen i mottagarnas system. Detta kan lösas genom en parameter i transportprofil eller tekniskt kuvert, men som en långsiktig lösning efterfrågas ett eget XML schema att för skannad faktura. Lösningen för skannade fakturer föreslås bli ny SFTI.
- Myndigheternas utgående fakturer går till Itellas växel som hanterar ev omformatering och förmedling enligt mottagarnas önskemål. Detta innefattar även fakturer till privatpersoner för vilka konvertering skall kunna göras till ett av bankerna definierat format. Användning av ett par element i Svefakturan behöver preciseras (genom en guide) när fakturer skapas med detta syfte.
- ESV har gjort en handledning för användning av Svefakturan i staten. Det finns nu behov av att samla in användarnas erfarenheter för att göra en rekommendation om hur Svefakturan skall användas på ett enhetligt sätt. För detta bildas en användargrupp att göra en handledning. Handledningen kan komma att kompletteras med exempel som illustrerar utformning av Svefaktura i ett antal typsituationer.

Beslut. En arbetsgrupp tillsätts för att utveckla en SFTI handledning för Svefaktura. Intresserade kan anmäla sig till KWH.

f) Drivmedelsprojektet; andra införandeprojekt

TP sammanfattade i drivmedelsprojektet där tre leverantörer kan sända fakturor och där OKQ8 och Västmanlands läns landsting är den första relationen där drivmedelsfakturan tagits i drift. För dem som gör systemanpassning kan TP tillhandahålla testfiler. Mot bakgrund av ESVs krav på Svefaktura kommer en handledning för drivmedelstillämpning med Svefaktura att tas fram.

UB meddelande att Handelsplats Wermland har ett liknande samarbete igång med AutoPlan (system för hantering av vagnparker).

Ett motsvarande projekt inom bevakningsområdet (med bland annat Securitas, Svensk Bevakningstjänst, etc) har just startat, och ytterligare ett för datortillbehör är under uppstart. Intresserade kan kontakta KWH eller tekniska kansliet.

g) GS1 användargrupper

TW gav en sammanfattning av ändringsbegäran inom ESAP 6, avrop mot ramavtal. Åtgärderna leder till en ny version av ESAP 6 som planerad att finnas tillgänglig mitten av oktober. Detta innebär att versionen skulle kunna tas upp för behandling vid Beredningsgruppens nästa möte.

Mot bakgrund av PTS krav på debiteringsinformation har en ny term lagts till i AT 9.1.1, Periodisk faktura. Kompletteringen finns publicerad på GS1 webb men den har, mot bakgrund av SFTIs önskemål att begränsa antalet versioner av SFTI, lagts upp i anslutning till version 2.40 som förhandsinformation för de som har behov av att redan nu påbörja implementering.

4. E-handelsarbete i staten

PN rapporterade att ESV lägger kraft på Svefakturainförande. Man har kontaktat de 25 största myndigheterna respektive ett antal stora leverantörer och kommer att fortsätta med nästa grupp i höst. En uppgift är samordning av myndighetskraven. Det har kommit mycket frågor och visst utvecklingsarbete kommer att göras på handledningar och liknande i stödpaketet.

Vid ett tidigare Beredningsgruppsmöte har Nuteks programförslag HIT, Handlingskraft med IT, presenterats. KWH nämnde att inom ramen för programmet kan företag ihop med kommuner/landsting söka medel för att komma igång med nya lösningar. Medel finns även för statens satsning på e-fakturerings. På grund av ändrat regeringsuppdrag har programmet fördröjts men uppstart planeras nu till mitten av september. Information väntas komma inom kort på <http://www.nutek.se/>

5. Informationspunkter

a) Leverantörsanslutning

KWH informerade om att SFTI har ett program där nationellt verksamma leverantörer bearbetas branschvis, till exempel leverantörer inom drivmedel eller bygg. Vid projektledarträffen i våras bildades en leverantörsanslutningsgrupp med uppgift att ställa samman information över leverantörer som kan elektronisk handel. Informationsspridning skall ske via en öppen lista webben och gruppen skall genom kontakter driva på så att kretsen vidgas.

PN informerade om att ESV under hösten kommer att börja lista myndigheterna och deras leverantörer. Listningarna över leverantörer till kommuner och landsting respektive ESVs lista kommer att synkroniseras.

SFTI omfattar olika alternativ för fakturering (Svefaktura/Fulltextfaktura/SFTI scenarier) vilket ibland skapar osäkerhet bland användare som skall välja. För bättre tydlighet mot omvärlden behöver därför valen mellan fakturastandarderna beskrivas.

b) Användning av GS1-system internationellt

TW informerade om att

- IKEA beslutat använda GS1 system, initialt för kolloidifiering
- 1000 leverantörsföretag och 10 mottagande företag deltagit i utväxling av artikelinformation
- Sjukvårdsmyndigheten i Australien har valt GS1 XML
- Tullen accepterar GS1s identifieringsprinciper för spårbarhetslösningar
- Genom ISO 22005 ges föreskrifter för spårbarhet vid livsmedelsproduktion, dessa kan lösas med GS1 system identifierare, databärare med mera
- Inom GS1 Healthcare arbetar man med standardisering av artikelinformation och klassificeringssystem.

c) Övrigt

– SFTI styrgrupp

KWH meddelande att specifikationen för köparens partsinformation antogs som SFTI i juni.

Styrgruppen arbetar nu med budget för nästa år.

– NEA

Ett arbete har pågått på att förenkla EDI-avtal 2004 och generalisera det till ett e-kommunikationsavtal.

Den juridiska delen är klar, och den tekniska delen är nu ute på remiss ytterligare någon vecka.

NEA Forum hade sin höstuppstart 30 augusti. Fokus är på breddning av verksamheten, kraftigare marknadsföring inkl medlemsrekrytering och satsning på informationsspridning.

– UN/CEFACT

Den 24-28 september arrangeras UN/CEFACT Forum på Näringslivets hus i Stockholm. På förmiddagen onsdagen den 26 september hålls ett öppet seminarium för om UN/CEFACTs standarder och rekommendationer. Kontakta KWH för ytterligare information om arrangemanget.

– EU

CEN workshop BII (Business Interoperability Interfaces on public procurement in Europe) bildades före sommaren och har haft två arbetsmöten, 18-9 juni och 4-5 september. Med utgångspunkt i resultaten från det nordeuropeiska samarbetet, NES, kring elektroniska meddelandeformat baserade på UBL 2.0 och ett motsvarande spanskt arbete inom elektronisk upphandling, CODICE, drivs nu arbetet vidare i en form som är öppen för alla intresserade. Fyra arbetsgrupper har formats: för arbete med meddelandeinnehåll och affärsprocesser, sammansmältning av UBLs och UN/CEFACTs specifikationer, stödjande verktyg för införande och interoperabilitet, samt pilotprojekt.

Information finns på <http://www.en.ds.dk/bii>

I juli 2007 kom en rapport från en expertgrupp, tillsatt av EU-Kommissionen och med koppling till Single Euro Payments Area (SEPA), vilken föreslår bildandet av ett European Electronic Invoicing Framework (EEI) med en formellt tillsatt EEI Steering Committee som får mandat att driva frågor inom elektronisk fakturering.

6. Nya upphandlingslagstiftningen

Eva Sveman, SKL, presenterade propositionen till ny upphandlingslag. Förslaget omfattar de obligatoriska delarna samt regler för ramavtal. Införandet planeras ske 1 januari 2008. I ett andra steg kommer senare direktivens valbara delar att införas, inklusive de som utformats speciellt för elektronisk upphandling.

Propositionstexten följer nära förlagan i de två EU-direktiven så textomfånget blir ganska omfattande. Tyvärr har man inte lyckats med förenkling av reglerna, snarare tvärt om, och anpassningen till praktiskt arbete med e-handel är dålig. Speciellt är ramavtal i den nya utformningen är ett bekymmer, då man inte har valt försörjningssektorns modell, och dessutom föreslås att ramavtalsreglerna skall tillämpas även under tröskelvärdena och för B-tjänster. Förslaget innebär att varje avrop under ramavtal kommer att betraktas som ett kontrakt med skriftlighetskrav och andra formella krav vid genomförandet. Ramavtal kan tecknas med en eller minst tre (i normalfallet) leverantörer. Om förnyad konkurrensutsättning skall ske vid tilldelning av kontrakt blir reglerna osmidiga genom bland annat tilldelningsbeslut och åtföljande risk för överprövning. Alternativet att tillämpa rangordning där alla villkor fastställs i förväg kan också resa svårigheter, till exempel vid sociala tjänster med vårdtagarinflytande.

Det nya regelverket genererar ett omfattande upphandlingsarbete och blir svårt att hantera i decentraliserade organisationer. Det är också risk att små eller nischade leverantörer missgynnas. Samtidigt kan noteras att Konkurrensverket, som tagit över efter Nämnden för offentlig upphandling, har uttalat en ambition att skärpa tillsynen.

För SFTIs del innebär förslaget att delar av processerna vid avrop mot ramavtal kan behöva ses över.

7. Övriga frågor

IT-standardiseringsutredningen

KWH presenterade remissen från IT-standardiseringsutredningen som publicerats under sommaren med remisstid till 15 oktober. Uppdraget hade varit att studera vägar till bättre samordning av IT-standardisering i staten och värdera användning av öppen programvara. Genom tilläggsdirektiv hade uppdraget kommit att omfatta även åtgärder för e-förvaltning och e-upphandling.

Användning av formella standarder skall främjas. Hittills har man bara kunnat åberopa EU-standard vid upphandling, förslaget är att man i fortsättningen skall kunna använda även de facto-standarder. Riksarkivet föreslås få reglera lagring enligt arkivlagen av elektroniska dokument som bygger på erkänd standard.

Ett intressentsammansatt IT-standardiseringsråd förslås för att leda tillämpning av 98/34-direktivet. En övergripande funktion behövs för samordning av IT-standardisering, men olika aspekter på nyttiggörande, effektivisering och finansiering behöver utredas vidare av IT-standardiseringsrådet och Verva. Näringspolitiska delar får utredas av Nutek och ITPS.

Myndigheters interoperabilitetsansvar vid val av standard för elektroniskt informationsutbyte behöver bli tydligare. Åtgärder behövs för att förbättra informationssäkerheten. I frågan om öppen programvara bedöms öppenheten i standarder och gränssnitt vara viktigast.

Verva föreslås få en roll att samordna förvaltningsgemensamma standarder. SKL och Verva skall tillsammans med branschintressen ta initiativ till utformning av funktionella krav och handlingsprogram för bättre utnyttjande av standarder i offentlig upphandling, bland annat knutet till den kommande

SFTI Beredningsgrupp**PROTOKOLL**

SL

2007-10-19

bergrp/pr41

upphandlingslagen men även till e-handel rent allmänt – områden som nämns är till exempel terminologi och standardiserade begrepps- och informationsstrukturer.

– *Mötestillfällen*

Beredningsgruppen beslutade om följande tre nya mötestillfällen:

- tisdagen den 27 november 2007
- tisdagen den 5 februari 2008
- onsdagen den 21 maj 2008.

Per Carlsson
ordförande

Sören Lennartsson
sekreterare

Justeras:

Hillevi Hedberg

Irina Kulik