

## BESLUTSPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2024-03-13

Arbetstidsnämndens kansli  
Sveriges Kommuner och Regioner

Diarienumr.: SKR 231213a, Sobona 2023/0066

Plats och tid: Hornsgatan 20, den 13 mars 2024 kl. 9.00-12.00

### Dispensansökan från Räddningstjänsten Karlstadsregionen

Arbetstidsnämndens beslut

Arbetstidsnämndens beslut framgår av bilaga, 4 sidor.

Tidsperiod för beviljad dispens

Tidsperiod framgår av bilagan.

Ärendeberedning

Ärendet har beretts av Sobona, Kommunal, Allmänkommunal verksamhet och AkademikerAlliansen.

Beslutet expedierat 2024-04-05

Ordförande

Anders Ferbe

---

## **Bakgrund**

Den 30 november 2022 gjordes på det kommunala området ändringar i kollektivavtalens arbetstidsbestämmelser. Ändringarna föranleddes av kritik från EU-kommissionen som hotade att stämma Sverige för fördragsbrott då arbetstidslagen och kollektivavtalens tillämpning inte garanterade arbetstagarens rätt till minst 11 timmars dygnsvila under en 24-timmarsperiod.

För att uppfylla kraven i EU:s arbetstidsdirektiv skärptes reglerna i Allmänna bestämmelser (AB) § 13. Huvudregeln i § 13 mom. 5 är att arbete och dygnsvila ska förläggas alternerande under varje period om 24 timmar så att arbete och vila regelbundet följer på varandra.

I undantagsfall får huvudregeln frångås och det gäller endast vid kombinationen arbete och jour om det föreligger särskilda skäl i verksamheter med ansvar för liv, hälsa och säkerhet.

Bedömningen av om det föreligger särskilda skäl ska tydligt motiveras och göras utifrån en intresseavvägning mellan arbetstagarens rätt till minst 11 timmars dygnsvila, vilket följer av en skyddslagstiftning, och verksamhetens behov av att säkra bemanningen. Den sammanlagda tiden får då som högst uppgå till 20 timmar.

Ändringarna i AB § 13 gäller från den 1 oktober 2023.

I maj 2023 gjordes följdändringar i vissa bilagor till AB, bland annat Bilaga R som avser räddningstjänsten. De nya bestämmelserna i avtalet samt bilagor träder i kraft den 1 februari 2024.

Samtidigt med ändringarna i bilagorna till AB träffades en överenskommelse om möjlighet till dispens från AB § 13 mom. 5 eller motsvarande bestämmelse i bilaga J och R till AB i samband med planerad arbetstidsförläggning. Den sammanlagda arbetstiden får då som högst uppgå till 24 timmar. I överenskommelsen konstaterar centrala parter att dispens ska tillämpas restriktivt.

Frågor om dispens beslutas av en särskilt inrättad arbetstidsnämnd. Dispens kan beviljas i högst ett år.

Bestämmelserna om dispens finns i överenskommelsen om dispens § 3 och har följande lydelse.

### **§ 3 Dispens**

Centrala parter inrättar ett dispensförfarande som ska tillämpas restriktivt.

Dispens innebär att den sammanlagda arbetstiden vid planerad förläggning av arbete i kombination med jour enligt AB § 13 mom. 5 eller motsvarande bestämmelse i bilaga till AB kan överstiga 20 timmar. Den sammanlagda arbetstiden får dock som högst uppgå till 24 timmar.

Det ska vid dispens alltid göras en intresseavvägning mellan arbetstagarens rätt till minst 11 timmars dygnsvila och verksamhetens behov av att säkra bemanningen.

Arbetsgivaren är skyldig att uttömma alla möjligheter att bemanna verksamheten i enlighet med reglerna i AB eller aktuell bilaga innan dispens kan ges. Dispens beviljas endast då inga andra rimliga åtgärder står till buds, det vill säga när det är nödvändigt att förlägga arbete i kombination med jour längre än 20 timmar för att verksamheten ska kunna upprätthållas. Det kan till exempel handla om enstaka verksamheter i glesbygd och/eller då tillgången på viss specifik kompetens är begränsad och kräver sådan förläggning.

Räddningstjänsten kan i vissa fall behöva dispens mot bakgrund av samhällets ansvar att vid olyckor eller överhängande fara för olyckor säkerställa ett skydd för liv och hälsa, egendom och miljö. Dispens kan beviljas under förutsättning att arbetsgivaren prövat alla möjligheter att bemanna verksamheten i enlighet med reglerna i AB eller aktuell bilaga och gjort bedömningen att ett undantag är nödvändigt för att uppfylla verksamhetens behov.

#### **Anmärkning**

Dispensen avser endast det planerade undantaget i AB § 13 mom. 5 och motsvarande bestämmelser i bilagor. I övrigt gäller § 13 och bilagor i sin helhet.

### **Ansökan från Räddningstjänsten Karlstadsregionen**

Räddningstjänsten Karlstadsregionen har inkommit med en ansökan om dispens avseende avvikelser från AB § 13 mom. 5 samt från Bilaga R till AB.

Ansökan avser skiftgående personal i utryckningsstyrka och omfattar 40 brandmän, fyra styrkeledare och fem insatsledare som utgår från heltidsstationen i Karlstad.

Räddningstjänsten Karlstadsregionen är ett kommunalförbund (räddningstjänstförbund) som ansvarar för räddningstjänsten i sex kommuner (Forshaga, Grums, Hammarö, Karlstad, Kil och Munkfors).

Förbundet har tolv brandstationer, varav tio beredskapsstationer, ett räddningsvärn och en heltidsstation belägen i Karlstad. Bemanningen vid heltidsstationen i Karlstad består dygnet runt av en insatsledare, en styrkeledare och sex brandmän.

Förbundet hanterar förutom åtaganden enligt LSO (räddningsinsatser, olycksutredningar, tillsynsverksamhet och råd och stöd till allmänheten) även utryckningar i väntan på ambulans åt Region Värmland enligt avtal.

Förbundet är en av sju räddningstjänster som har avtal med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) om utbildning av nya deltidsbrandmän, s.k. GRIB-utbildning. Årligen utbildas omkring 100 nya deltidsbrandmän vid förbundet. GRIB-utbildningen är viktig både för förbundet och för all räddningstjänst i Sverige. Utbildningen genomförs på dagtid av utryckningspersonal som schemaplaneras från utryckningspass till dagtjänst.

Som skäl för sin ansökan om dispens har förbundet bland annat anfört.

Förbundet har bildat en särskild arbetsgrupp för att hantera de nya arbetstidsreglerna. Gruppen har tagit fram flera schemaförslag med delat dygn i veckorna och 20-timmarpass på helgerna, som stresstestats på nuvarande verksamhet. Samtliga schemaförslag bedöms inte i tillräcklig omfattning tillgodose möjligheten att täcka vakanser.

Förbundet har under senare delen av 2023 arbetat med konsekvenserna av de nya arbetstidsreglerna och befarar att de kommer inverka negativt på verksamheten.

Förbundet bedömer att det inte går att genomföra de nödvändiga förändringarna till den 1 februari 2024 utan att äventyra intern och extern utbildningsverksamhet, framför allt GRIB-utbildningen, och i förlängningen personalförsörjningen, och därmed även äventyra det lagstadgade uppdraget att säkerställa skydd för liv, hälsa och miljö.

Förbundet behöver stärka förmågan att hantera räddningstjänst under höjd beredskap samt att genom en eventuell ny utbildningsanläggning bistå övriga räddningstjänster i riket med kommande civilförsvarsutbildningar. Behovet att utbilda fler brandmän fortsätter att öka varför rollen som en av nationella utbildarna blir allt viktigare. Förbundet har behov av en omställningstid för att skapa långsiktighet i sin personalhantering bland annat finns en plan om att genomföra mer genomgripande åtgärder som att införa ett femte skiftlag.

Förbundets bedömning är att för att lösa bemanningen under sommaren (juni - augusti) behövs möjlighet att kunna schemalägga dygnspass.

### **Bedömning**

Ansökan om dispens avser räddningstjänsten. Kraven för dispens är desamma oavsett om arbetstagarna omfattas av AB eller Bilaga R.

Räddningstjänsten Karlstadsregionen har ansökt om en generell dispens under ett år, för att fortsätta med 24 timmars tjänstgöring enligt nuvarande schema d.v.s. med dygnspass under helger och för sommarperioden. Ansökan som avser all skiftgående personal i utryckningsstyrkan är inte avgränsad till någon specifik situation, visst arbete, viss kompetens eller till viss tidsperiod eller andra omständigheter.

Som framgår av den ovan redovisade avtalstexten kan räddningstjänsten i vissa fall behöva dispens. Uttrycket "i vissa fall" tycks tyda på att det ska handla om en speciell situation eller ett visst förhållande samt att dispens ska hanteras restriktivt. Det synes därför tveksamt om det ska vara möjligt att bevilja dispens för en räddningstjänst att generellt tillämpa så kallade dygnspass på hela dess verksamhet. Nämnden behöver emellertid inte ta ställning till den frågan i detta ärende.

På ett övergripande plan handlar det om att man vill behålla den nuvarande förläggningen av arbetstiden för att kunna hantera bemanningen.

Förbundet har framfört en rad skäl för sin dispensansökan samt beskrivit vilka åtgärder som har vidtagits för att kunna förlägga enligt AB/Bilaga R. Det har särskilt pekats på svårigheter att planera den lagstadgade semesterledigheten och att upprätthålla GRIB-utbildningen av deltidsbrandmän.

### **Beslut**

Arbetstidsnämnden har, genom ett delbeslut den 29 februari 2024, beviljat Räddningstjänsten Karlstadsregionen ansökan om dispens för att möjliggöra förläggning av arbetstid upp till 24 timmar under den lagstadgade semesterperioden (juni-augusti 2024).

Utöver det beslut som tidigare meddelats gällande semesterperioden, ovan, beviljar Arbetstidsnämnden dispens under tiden 1 februari 2024 – 31 januari 2025 för att möjliggöra förläggning av arbetstid upp till 24 timmar för dygnstjänstgöring under helger i grundschema samt för att möjliggöra förläggning av arbetstid upp till 24 timmar för utbildningar och övningar som inte ryms inom ordinarie arbetstidsförläggning eller inom ordinarie verksamhet.

Beslutet avser begränsad tid och förutsätter att arbete med omställning till de nya arbetstidsbestämmelserna fortgår.